



**Comune di
Bellaria Igea Marina**
Provincia di Rimini

CUC DISTRETTO RIMINI
CENTRALE DI COMMITTENZA

Pratica: 2019 / DT_225

Determina n. 167
del **13/03/2019**

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER LA GESTIONE DEI SERVIZI "SPORTELLI IMMIGRATI" E "MEDIAZIONE CULTURALE E LINGUISTICA NELLE SCUOLE" TRIENNIO 2019/2022 CON OPZIONE RINNOVO TRIENNIO SUCCESSIVO DEL COMUNE DI BELLARIA IGEA MARINA, DA ESPLETARSI MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.
CIG: 7829824F27

L'anno duemiladiciannove il giorno tredici del mese di Marzo , nel proprio ufficio

IL DIRIGENTE

Premesso che:

-che in data 31/03/2019 andrà in scadenza il contratto che regola il servizio di sportello immigrati;

-che è necessario riaffidare il servizio, integrandolo con il servizio di mediazione culturale e linguistica e precisamente come di seguito specificato:

1) le funzioni informative e consulenziali specificatamente destinate ai cittadini immigrati, nonché la funzione di supporto dei cittadini immigrati nell'espletamento di pratiche burocratiche e la diffusione dei principi e delle norme dell'Ordinamento giuridico italiano con particolare riguardo ai diritti e ai doveri delle persone, da volgere tramite l'attivazione e/o gestione di un apposito sportello, denominato "Sportello Immigrati". L'attività dello sportello si svolge nel Comune di Bellaria Igea Marina, nella sede e negli orari indicati nel capitolato speciale d'appalto e nel Disciplinare di gara;

2) l'attività di mediazione linguistico-culturale a supporto dell'azione delle scuole di ogni ordine e grado del territorio comunale alle prese con ingressi di nuovi alunni anche in corso d'anno, alunni di famiglie migranti, provenienti da altre parti del globo terrestre e portatori di culture proprie con le quali si rende necessario interagire fin dall'inizio, anche mediante la lingua, ma in particolare mediante la conoscenza del background culturale dei migranti stessi. Tale attività si esplica attraverso:

- gli interventi di mediazione culturale con il coinvolgimento di mediatori che si affiancheranno agli insegnanti offrendo loro strumenti per affrontare e superare eventuali aspetti critici riguardanti l'inserimento scolastico degli alunni stranieri e delle loro famiglie;
- l'attività di formazione interculturale svolta agli insegnanti e finalizzata alla conoscenza degli ambiti culturali

di provenienza degli alunni stranieri. il Comune metterà a disposizione i locali per lo svolgimento dei servizi. La gestione sarà affidata per 36 mesi con opzioni di rinnovo di ulteriori 36 mesi, proroga di 6 mesi e quinto d'obbligo;

-che il valore complessivo annuale della gestione del servizio di che trattasi ammonta presuntivamente a **€. 12.294,00 + Iva**, oneri da interferenza lavorativa pari a 0. L'Amministrazione si riserva la facoltà di ricorrere a quanto previsto dall'art. 106, comma 12 del d.lgs. n. 50/2016, in base al quale, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, essa può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario;

-che l'importo a base d'asta é di **€. 36.882,00**;

-che il valore complessivo di opzioni ammonta a **€. 95.893,00**;

Richiamato l'art. 36 "Contratti sotto soglia" comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 (codice dei contratti) che stabilisce che gli affidamenti di forniture e servizi d'importo compreso tra 40.000,00 euro e le soglie comunitarie di cui all'art. 35 (nel caso di specie pari a 750.000 euro) avvengono mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Visto l'art. 37 comma 1° D.Lgs n. 50/2016. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze) a norma del quale, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006, come aggiornato, a norma del quale gli enti locali per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Rilevato:

-che è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip, in quanto alla data di adozione del presente provvedimento risultano presenti nel catalogo beni/servizi della categoria merceologica di quelli che si intendono acquisire col presente provvedimento;

-che la fornitura in oggetto è presente sul catalogo MEPA nel bando denominato "Servizi Sociali" sottocategoria **SERVIZI ASSISTENZIALI, EDUCATIVI, DI SEGRETARIATO E SUPPORTO AL LAVORO CPV 85321000-5** - Servizi sociali amministrativi - e che, è necessario provvedere ai successivi adempimenti previsti dalla legge, con particolare riferimento alla procedura di gara;

-che il servizio di "Sportello immigrati e mediazione culturale e linguistica" di cui sopra, rientra tra quelli elencati all'allegato IX del D.Lgs. 50/2016 e che l'importo complessivo d'appalto non supera la soglia di rilevanza comunitaria (€ 750.000,00 - art. 35, comma 1, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016;

Accertata la competenza del Comune di Bellaria Igea Marina ad espletare direttamente la procedura di selezione in parola, ai sensi del citato art. 37 comma 1 del D. Lgs. 50/2016, in quanto trattasi di procedura a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in quanto trattasi di affidamento di servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione, mediante RDO da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Rilevato altresì che si è proceduto all'individuazione dei fornitori da invitare a RDO sul MEPA;

Visto l'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs 50/2016 a norma del quale, fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, come nella fattispecie in esame, per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Vista la Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria" che al punto 4 in tema di procedura negoziata per l'affidamento di contratti per l'affidamento di contratti di servizi e forniture di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 prevede che:

-l'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante.

-tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Durante lo svolgimento delle indagini di mercato il responsabile unico del procedimento ha cura di tenere comportamenti improntati al principio di correttezza e buona fede, non rivelando le informazioni fornite dagli operatori consultati.

-le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti, formalizzandone i risultati, eventualmente ai fini della programmazione e dell'adozione della determina a contrarre o dell'atto equivalente, avendo cura di escludere quelle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento;

-la stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici.

-a tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o ricorre ad altre forme di pubblicità. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;

Visto la bozza di avviso pubblico di indagine di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse ai fini dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura per l'affidamento del servizio di sportello immigrati e mediazione culturale del Comune di Bellaria Igea Marina approvata con **determinazione n.94 del 21 febbraio 2019**;

Posto che l'acquisizione delle manifestazioni d'interesse è stata finalizzata al successivo esperimento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 tra coloro che abbiano inteso manifestare l'interesse a partecipare alla procedura;

Dato atto che l'avviso è stato pubblicizzato mediante pubblicazione integrale all'Albo pretorio on-line sul profilo del committente per la durata minima di giorni 15, **dal 22 febbraio 2019 al 9 marzo 2019 fissando, quale termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni d'interesse, la data del 9 marzo**;

Considerato che in esecuzione della determina dirigenziale n. 94 del 21/02/2019 è stata esperita indagine di mercato con pubblicazione di avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse **"A PARTECIPARE PROCEDURA NEGOZIATA PER LA GESTIONE DEI SERVIZI "SPORTELLLO IMMIGRATI" E "MEDIAZIONE CULTURALE E LINGUISTICA NELLE SCUOLE" TRIENNIO 2019/2022 CON OPZIONE RINNOVO TRIENNIO SUCCESSIVO DEL COMUNE DI BELLARIA IGEA MARINA, DA**

ESPLETARSI MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.”

Preso atto che sono pervenute due manifestazioni d'interesse:

Manifestazione d'interesse prot.n. 8614 del 6 marzo 2019;

Manifestazione di interesse prot. n. 9016 dell'8 marzo 2019.

Ritenuto di integrare il suddetto elenco con tre operatori economici, in conformità al citato art. 36 comma 2 lett.b), individuati secondo le informazioni e le motivazioni di cui all'elenco allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

Posto che il diritto di accesso è differito per le generalità dei candidati in ottemperanza all'art. 53 comma 2 lett. B) del D.Lgs n. 50/2016 a norma del quale nelle procedure ristrette e negoziate, e in ogni ipotesi di gara informale, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse, e in relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime, ragione per cui le generalità complete dei candidati e le motivazioni della scelte sono esplicitate nell'allegato alla presente che per le motivazioni di riservatezza di cui alla citata normativa non sarà oggetto di pubblicazione.

Vista la bozza di capitolato speciale d'appalto con le specifiche del servizio richieste, allegato e facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visto il disciplinare di gara e gli allegati facenti parte integrante del presente atto;

Visto il quadro economico allegato e facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visto che il servizio sarà aggiudicato con procedura negoziata a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 7 del d.lgs n. 50/2016, sulla base degli elementi di valutazione e di ponderazione esplicitati nel capitolato speciale d'appalto e nel relativo disciplinare di gara, a cui si rinvia, da valutarsi, da parte della Commissione Giudicatrice come di seguito: Offerta Tecnica: punti 75; Offerta Economica: punti 25. Totale punti 100.

Dovendosi dar seguito alla procedura negoziata;

Riconosciuto che vi sono pertanto tutte le condizioni di fatto e diritto affinché si possa procedere all'indizione della gara.

Dato atto che è dovuto dal Comune committente il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC ai sensi di quanto prescritto dall'art. 1, comma 67 della Legge 23/12/2005 n. 266 (Legge Finanziaria per l'anno 2006) e della delibera ANAC 1174 del 19 dicembre 2018;

Preso atto che il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC, secondo la tabella contenuta nell'articolo 2 della delibera ANAC 1174 del 19 dicembre 2018 ammonta, in base al valore presunto dell'appalto, **ad € 30,00**, per la stazione appaltante, ed è esente per l'operatore economico;

Visto il regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visti lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visto il D.L.gs. 18/08/2000, n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

Visto, in particolare, l'art. 107 del D.L.gs. 18/08/2000, n. 267;

Visto il D.lgs n.50/2016

DETERMINA

-Di approvare tutto quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che qui si intende trascritto e riportato;

-Di indire procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2° lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 cui invitare i soggetti di cui in premessa (individuati tramite i protocolli d'arrivo delle manifestazioni d'interesse inviate e consultazioni di mercato di cui all'elenco allegato alla presente determina e non soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 53 Codice dei Contratti, generalità agli atti del servizio proponente) per affidare in concessione la gestione dei servizi dello sportello immigrati e di mediazione culturale e linguistica del comune di Bellaria Igea Marina per il triennio 2019/2022 con opzione di rinnovo per il successivo triennio (2022/2025), proroga per sei mensilità nelle more del riaffidamento del servizio e previsione del quinto d'obbligo - valore a base d'asta **€. 36.882,00 + IVA-** da aggiudicarsi secondo il principio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 D.Lgs n. 50/2016) sulla base dei seguenti elementi: Offerta Tecnica= punteggio max 75, Offerta Economica = punteggio max 25 , oneri da interferenza lavorativa pari € 0.) da espletarsi mediante richiesta di offerta (rdo) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione;

-Di approvare il capitolato speciale di appalto con le specifiche dei servizi richiesti, allegato alla presente determinazione;

-Di approvare il Disciplinare di gara allegato alla presente determinazione;

-Di approvare il quadro economico allegato alla presente determinazione;

-Di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016, la dott.ssa Nicoletta Santini, U.O. Servizi alle persone e, Direttore dell'esecuzione, la dott.ssa Marina Fabbri, Ufficio Scuola;

-Di approvare la documentazione di gara composta da:

Allegato 1 - Capitolato speciale di appalto;

Allegato 2 –Disciplinare di gara;

Allegato3 – Quadro Economico;

Allegato 4 - DGUE

Allegato 5 - Dichiarazione di integrazione al DGUE;

Allegato 6 - Dichiarazione di impegno a costituire RTI;

Allegato 7 - Dichiarazione integrativa offerta economica sul costo del personale;

Allegato 8 - Dichiarazione Avvalimento

-D dare atto che sono stati individuati tra i fornitori abilitati gli operatori economici di cui all'elenco allegato alla presente determina quale sua parte integrante e sostanziale con i quali esperire apposita Procedura telematica di acquisto ai sensi degli articoli 58 e 36 comma 2° lett.b) e comma 6° del D.Lgs N. 50/2016 per l'affidamento di forniture e servizi tramite "richiesta di offerta (RDO)" nell'ambito del mercato elettronico della P.A (MEPA) ed in esito ad avviso pubblico .

-D dare atto del contributo dovuto dal Comune Ente appaltante a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC ai sensi di quanto prescritto dall'art. 1, comma 67 della Legge 23/12/2005 n. 266 (Legge Finanziaria per l'anno 2006) e della Delibera ANAC n. 1300 del 17/12/2017 per l'anno 2019 ammonta in base al valore presunto dell'appalto in €. 30 per la stazione appaltante, esente l'operatore economico.

-D dare atto che ai fini della pubblicità e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi e nella sezione amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs n. 33/2013, in forma non integrale qualora contenga dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione (art. 4 D.Lgs n. 33/2013 – limiti alla trasparenza).

Il Dirigente
CECCHINI IVAN
Firma Digitale

Copia cartacea conforme al documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. n. 20 del codice dell'amministrazione digitale (d.lgs. n. 82/2005) e successive modificazioni

Bellaria Igea Marina, 13/03/2019

il Segretario Generale - Danilo Fricano